

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๑๖๙/๒๕๕๙

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพนัน
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพนัน

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๓๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และบทบัญญัติบางประการยังไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับสภาพการเล่นการพนันที่ได้มีการพัฒนาวิธีการให้ซับซ้อนมากขึ้น สมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวในเรื่องมาตรการควบคุม การตรวจสอบ การอนุญาต การโฆษณา การจัดให้มีการเล่นการพนัน ตลอดจนปรับปรุงอัตราโทษ อัตราภาษีและค่าธรรมเนียม และบัญชีการเล่นการพนันท้ายพระราชบัญญัติ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การพนัน
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพนัน

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘
- (๒) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๒
- (๓) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๔๘๕
- (๔) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๔) พุทธศักราช ๒๔๘๕
- (๕) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๔๙๐
- (๖) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๓
- (๗) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๔
- (๘) พระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๐๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพนัน” หมายความว่า การเล่นที่เป็นการเสี่ยงโชคโดยอาศัยผลหรือเหตุการณ์อย่างหนึ่ง
อย่างใดที่ยังไม่แน่นอนเป็นข้อแพ้ชนะกันและมุ่งประสงค์เอาเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นแก่กันจาก
การเล่นนั้น

“การเล่น” หมายความว่า การที่บุคคลเข้าเล่นโดยไม่มีการพนัน และให้หมายความรวมถึง การทายหรือการทำนายด้วย

“ผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน” หมายความว่า เจ้ามือ เจ้าสำนัก ผู้ควบคุมดูแลการเล่น หรือการพนัน ผู้เดินโพล หรือผู้เป็นเจ้าของสถานที่ซึ่งรู้เห็นหรือยินยอมให้มีการจัดให้มีการเล่นหรือการพนัน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี อำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีการพนัน และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้าย พระราชบัญญัตินี้ เงื่อนไขในการเล่นพนัน และแบบใบอนุญาต เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การควบคุมการเล่นการพนัน

มาตรา ๖ ห้ามจัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือเข้าเล่นหรือเข้าพนันตามบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่าสถานที่ใดสมควรอนุญาตให้มีการเล่นตามวรรคหนึ่งชนิดใด ภายใต้งื่อนไขใด ๆ รวมทั้งการเสียภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียม ให้อนุญาตได้โดยตราเป็น พระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๗ ห้ามจัดให้มีการพนันตามบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการพนันที่มี ลักษณะคล้ายกัน โดยไม่ได้รับใบอนุญาต เว้นแต่มีกฎกระทรวงให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การอนุญาตและการจัดให้มีการพนันตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งสถานที่จัดให้มีการพนัน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘ ห้ามจัดให้มีการเล่นตามบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่น ที่มีลักษณะคล้ายกัน อันนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมโดยไม่ได้รับใบอนุญาต เว้นแต่มีกฎกระทรวงให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การจัดให้มีการเล่นตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งสถานที่จัดให้มีการเล่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๙ ห้ามมิให้ผู้ใดเข้าพนันตามบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือเข้าพนันที่มี ลักษณะคล้ายกันซึ่งไม่ได้รับอนุญาตให้จัดให้มีขึ้นเพื่อการพนันหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้น โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

มาตรา ๑๐ การเพิ่มเติมการเล่นในบัญชี ก. หรือการเปลี่ยนการเล่นจากบัญชี ข. เป็นบัญชี ก. ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

การเพิ่มเติมการเล่นในบัญชี ข. หรือการเปลี่ยนการเล่นจากบัญชี ก. เป็นบัญชี ข. ให้ออกเป็นกฎกระทรวง

มาตรา ๑๑ ผู้ได้รับใบอนุญาตจะจัดให้มีการเล่นพลิกแพลงหรือเปลี่ยนแปลงวิธีการเล่น อันขัดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ใบอนุญาต รวมทั้งลักษณะข้อจำกัด และเงื่อนไขในใบอนุญาตมิได้

มาตรา ๑๒ การเล่นอื่นใดนอกจากที่ระบุไว้ในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง จะพนันกันหรือจะจัดให้มีขึ้นเพื่อให้พนันกันมิได้

มาตรา ๑๓ ห้ามผู้จัดให้มีการพนันยินยอมหรือปล่อยให้ผู้มีอายุต่ำกว่า ยี่สิบปีบริบูรณ์เข้าพนันโดยเด็ดขาด เว้นแต่บัญชี ข. หมายเลข ๑ ที่ได้รับอนุญาตหรือมีกฎกระทรวง อนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

มาตรา ๑๔ ผู้ใดจัดให้มีการเล่นซึ่งตามปกติยอมพนันเอาเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ อย่างอื่นแก่กัน ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นจัดให้มีขึ้นเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์แห่งตน และผู้ใดเข้าเล่น อยู่ด้วย ก็ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นพนันเอาเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่น

ผู้ใดอยู่ในวงการเล่นอันขัดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า ผู้นั้นเล่นด้วย เว้นแต่ผู้ซึ่งเพียงแต่ดูการเล่นในงานรื่นเริงสาธารณะ งานนักขัตฤกษ์ หรือในที่สาธารณสถาน

มาตรา ๑๕ เงินหรือทรัพย์สินซึ่งจับได้ในวงการเล่นอันขัดต่อบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเป็นเงินหรือทรัพย์สินที่ใช้ในการพนัน เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าเงินหรือทรัพย์สินนั้นมิได้เอาออกพนันกัน

เครื่องมือและอุปกรณ์ เงิน หรือทรัพย์สินที่ใช้ในการพนันนั้น ให้ศาลมีอำนาจจับได้

มาตรา ๑๖ ห้ามผู้ใดขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการพนันที่มีลักษณะคล้ายกัน โดยไม่ปรากฏรอยประทับตราของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตบนสลาก

ห้ามผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการพนันที่มีลักษณะคล้ายกัน และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดไว้ในสลาก

หมวด ๒
การออกใบอนุญาต

มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
- (๒) นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอแห่งท้องที่ สำหรับในเขตจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๑๘ ให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกใบอนุญาต
- (๒) สั่งให้ผู้ได้รับใบอนุญาตระงับหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวงซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในระยะเวลาที่เห็นสมควร
- (๓) เพิกถอนใบอนุญาตในกรณีที่ได้รับอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตตาม (๒)
- (๔) จัดเก็บภาษีการพนันตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๒๓

มาตรา ๑๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก หรือเคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก แต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่ถึงสามปีในวันขออนุญาต เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘ (๓)
- ถ้าผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นนิติบุคคล ผู้แทนนิติบุคคลนั้นทุกคนต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๒๐ ผู้ใดถูกเพิกถอนใบอนุญาตแล้วจะขอรับใบอนุญาตใหม่อีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นกำหนดสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

หมวด ๓
การจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม

มาตรา ๒๑ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับการพนันดังต่อไปนี้ เสียภาษีการพนันในอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งไม่เกินร้อยละสิบของยอดรายรับก่อนหักรายจ่าย เพื่อเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๑) การพนันตามบัญชี ข. หมายเลข ๑ และหมายเลข ๒ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการพนันที่มีลักษณะคล้ายกัน

(๒) การพนันตามบัญชี ข. หมายเลข ๓ หมายเลข ๔ หมายเลข ๕ หมายเลข ๖ หมายเลข ๗ หมายเลข ๘ หมายเลข ๙ หมายเลข ๑๐ หมายเลข ๑๑ หมายเลข ๑๒ หมายเลข ๑๓ หมายเลข ๑๔ หมายเลข ๑๕ หมายเลข ๑๖ หมายเลข ๑๗ หมายเลข ๑๘ หมายเลข ๑๙ หมายเลข ๒๐ และหมายเลข ๒๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการพนันที่มีลักษณะคล้ายกัน หรือการพนันตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๒ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับการพนันตามมาตรา ๒๑ เสียภาษีการพนันเพิ่มขึ้นอีกในอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งไม่เกินร้อยละสองครึ่งของยอดรายรับก่อนหักรายจ่าย เพื่อเป็นรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่มีการอนุญาตจัดให้มีการพนันนั้น แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๒๓ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตชำระค่าธรรมเนียมตามอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีการพนันตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๒๓ ให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจจัดเก็บภาษีการพนันและค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้

การจัดเก็บ การยื่นบัญชีแสดงยอดเงินรายรับและรายจ่าย และการชำระภาษีการพนัน และค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๕ ภาษีการพนันที่จะต้องเสียตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๒๓ ให้รัฐมนตรีกำหนดตามสภาพแห่งท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๖ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีการพนันเสียเบี้ยปรับในกรณีและตามอัตราดังต่อไปนี้
(๑) ในกรณีมิได้ยื่นบัญชีแสดงยอดเงินรายรับและรายจ่ายภายในกำหนดเวลาตาม
มาตรา ๒๔ วรรคสอง ให้เสียเบี้ยปรับอีกสองเท่าของเงินภาษี

(๒) ในกรณีที่มิได้ยื่นบัญชีแสดงยอดเงินรายรับและรายจ่ายไว้ไม่ถูกต้องหรือมีข้อผิดพลาด ทำให้จำนวนภาษีที่ต้องเสียขาดไป ให้เสียเบี้ยปรับอีกหนึ่งเท่าของจำนวนภาษีที่เสียขาดไปนั้น

มาตรา ๒๗ ผู้ใดมีหน้าที่เสียภาษีการพนันแล้วไม่ชำระภาษีการพนันภายในกำหนดเวลา หรือชำระขาดจากจำนวนภาษีการพนันที่ต้องเสีย ให้เสียเงินเพิ่มอีกร้อยละหนึ่งครั้งต่อเดือน หรือเศษของเดือน ของจำนวนภาษีการพนันที่ต้องชำระโดยไม่รวมเบี้ยปรับ ทั้งนี้ การคำนวณเงินเพิ่มดังกล่าวมิให้คิดทบต้น เงินเพิ่มตามมาตรานี้มิให้เกินกว่าจำนวนภาษีที่ต้องชำระโดยไม่รวมเบี้ยปรับ

มาตรา ๒๘ เบี้ยปรับและเงินเพิ่มอาจงดหรือลดลงได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ในกฎกระทรวง

มาตรา ๒๙ เบี้ยปรับและเงินเพิ่มให้ถือเป็นภาษีการพนันตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๐ ผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือการพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๔ ผู้ได้รับใบอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๕ ผู้ใดจัดให้มีการพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดเข้าพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน สองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๖ ผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือการพนันอันฝ่าฝืนมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง
มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๒ โดยใช้วิธีการสื่อสารที่ห่างกันโดยระยะทาง หรือส่งข้อความ
ผ่านคลื่นความถี่วิทยุ ทางโทรศัพท์ หรือผ่านระบบต่าง ๆ หรือวิธีอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายกัน ต้องระวางโทษ
เป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๓๗ ผู้จัดให้มีการพนันผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี
หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน
หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๓๙ ผู้ใดประกาศ โฆษณา ชักชวน จูงใจ หรือล่อลวงโดยทางตรงหรือทางอ้อม
ให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันอันฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับผู้จัดให้มีการเล่น
หรือการพนันที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๔๐ ผู้ใดให้เช่า หรือยินยอมให้ใช้สิ่งหามิทรัพย์ แล้วต่อมาทราบว่าสิ่งหามิทรัพย์
ดังกล่าวถูกนำไปใช้ในการกระทำความผิดตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และไม่แจ้ง
ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจทราบ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี และปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๔๑ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีการพนันผู้ใด ไม่ยื่นบัญชีแสดงยอดเงินรายรับและรายจ่าย
เพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษีการพนัน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับ
ไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๒ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือระเบียบ ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วย
การพนันซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัด
หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๓ คำขออนุญาตใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน และยังอยู่ในระหว่าง
พิจารณา ให้ถือว่าเป็นคำขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่คำขออนุญาตมีข้อแตกต่างไปจากคำขอ
อนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น
เพื่อให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๔ ใบอนุญาตและหนังสืออนุญาตที่ออกให้แก่บุคคลใด ๆ ตามกฎหมาย
ว่าด้วยการพนันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนสิ้นอายุที่กำหนดไว้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

ใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนัน

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------|
| (๑) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ ลีอตโต้ การเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่งซึ่งออกในประเทศไทย | ครั้งละ | ๓๐,๐๐๐ บาท |
| (๒) โตเตโลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง | วงหนึ่ง วันละ | ๕๐,๐๐๐ บาท |
| (๓) การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้กันหรือแข่งกัน เช่น ชนโค ชนไก่ กัดปลาแข่งม้า ฯลฯ นอกจากที่กล่าวไว้ในหมายเลข ๑๗ แห่งบัญชี ก. | | |
| (ก) แข่งม้า | เที่ยวละ | ๒,๕๐๐ บาท |
| (ข) ชนโค กระบือ | คู่ละ | ๒,๕๐๐ บาท |
| (ค) ให้สัตว์อื่นต่อสู้หรือแข่งกัน | วันละ | ๒,๐๐๐ บาท |
| (๔) ไฟนักระจอก ไฟต่อแต้ม ไฟรัมมี ไฟอื่น ๆ | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๕) ต่อแต้ม | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๖) บิลเลียด สนุกเกอร์ พูล | โต๊ะหนึ่ง เดือนละ | ๑,๕๐๐ บาท |
| (๗) ฟุตบอลโต๊ะ | โต๊ะหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๘) วิ่งวัวคน | วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๙) ชกมวย มวยปล้ำ | วันละ | ๒,๐๐๐ บาท |
| (๑๐) แข่งเรือฟ่ง แข่งเรือล้อ | วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๑) ชู้รูป | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๒) โยนห่วง | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๓) โยนสตาจค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๔) ตกเบ็ด | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๕) จับสลากโดยวิธีใด ๆ | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๖) ยิงเป้า | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๗) ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือปาสิ่งใด ๆ | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๘) เต้าข้ามด่าน | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๑๙) บิงโก | วงหนึ่ง วันละ | ๑,๐๐๐ บาท |
| (๒๐) สะบ้าทอย | วงหนึ่ง วันละ | ๕๐๐ บาท |
| (๒๑) สะบ้าชุด | วงหนึ่ง วันละ | ๕๐๐ บาท |

บัญชี ก.

๑. สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ ลีอตโต้ หรือการพนันที่มีลักษณะคล้ายกันซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย
๒. ไฟฟ้า ไฟโซลาร์เซลล์ ไฟป๊อป ไฟยี่อิต ไฟแบล็คแจ็ค หรือบาคาร่า
๓. สล็อตแมชชีน ตู้ม้า
๔. พนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลหรือกีฬาต่าง ๆ
๕. ไฮโลว์
๖. ไม้หมอนหรือล้อหมอนทุก ๆ อย่าง
๗. โปป๋น โปกำ โปถั่วหรือกำถั่ว
๘. หวย ก. ข. หวยปิงปอง
๙. หวยหู้
๑๐. น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง
๑๑. จับยี่กี
๑๒. สีเหงาลัก
๑๓. ชลูกขลิ
๑๔. แปดเก้า
๑๕. ไฟสามใบ
๑๖. ไม้สามอัน
๑๗. การเล่นเกมที่มีการพนันสัตว์ เช่น เอาของมีคมหรือหนามผูก หรือวางยาเบื่อยาเมาให้สัตว์ชนหรือต่อสู้กัน หรือทำการใดให้สัตว์เจ็บปวดทรมานเกินความจำเป็นเพื่อให้สัตว์วิ่งแข่งกันหรือสุนัขกัดกัน หรือเอาสัตว์ดุร้ายมากัดกัน หรือการเล่นอื่น ๆ ซึ่งเป็นการพนันสัตว์อันมีลักษณะคล้ายกับที่ว่ามานี้
๑๘. บิลเลียดรู ดีฟี

บัญชี ข.

๑. สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการพนันที่มีลักษณะคล้ายกันซึ่งออกในประเทศไทย
๒. โตแต้ไลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
๓. การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้กันหรือแข่งกัน เช่น ชนโค ชนไก่ กัดปลา แข่งม้า ฯลฯ
นอกจากที่กล่าวไว้ในหมายเลข ๑๗ แห่งบัญชี ก.
๔. ไฟนักระจอก ไฟต่อแต้ม ไพ่รัมมี ไพ่ฟองไทย ไพ่อื่น ๆ
๕. ต่อแต้ม
๖. บิลเลียด สนุกเกอร์ พูล
๗. ฟุตบอลโต๊ะ
๘. วิ่งว้าวคน
๙. ชกมวย มวยปล้ำ
๑๐. แข่งเรือฟ่ง แข่งเรือลื้อ
๑๑. ชู้รูป
๑๒. โยนห่วง
๑๓. โยนสตาจค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ
๑๔. ตกเบ็ด
๑๕. จับสลากโดยวิธีใด ๆ
๑๖. ยิงเป้า
๑๗. ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือปาสิ่งใด ๆ
๑๘. เต้าข้ามด่าน
๑๙. บิงโก
๒๐. สะบ้าทอย
๒๑. สะบ้าชุด

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ได้ใช้บังคับมานาน มีบทบัญญัติบางมาตราล้าสมัยและมีอัตราโทษที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ที่การเล่นพนันได้พัฒนาวิธีการเล่นซับซ้อนมากขึ้น มีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้ในรูปแบบที่หลากหลาย ซึ่งยังขาดมาตรการควบคุมการลักลอบเล่นการพนัน ไม่มีมาตรการจัดการเพียงพอกับผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน เจ้าของบ่อน เจ้าของสถานที่ที่มีส่วนรู้เห็น ผู้สนับสนุน รวมทั้งโทษที่กำหนดไว้เดิมยังไม่เหมาะสมกับยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัว จึงต้องกำหนดโทษให้ครอบคลุมและเพิ่มอัตราโทษให้สูงขึ้น นอกจากนี้ ยังสมควรแยกการแถมพหหรือให้รางวัลด้วยการเสี่ยงโชคโดยวิธีใดในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพออกจากกฎหมายว่าด้วยการพนัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- กำหนดให้มีบทนิยามคำว่า “การเล่น” “การพนัน” และ “ผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน” เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๔)
- จัดหมวดหมู่ของบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมการเล่นการพนัน การออกใบอนุญาต และการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น
- แยกบทบัญญัติเกี่ยวกับการพนันและการเล่นตามบัญชี ข. ออกจากกัน เพื่อความชัดเจนในการควบคุมและการขอรับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๘)
- กำหนดให้การเพิ่มเติมการเล่นหรือการเปลี่ยนการเล่นระหว่างบัญชี ก. และบัญชี ข. ต้องดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๑๐) รวมทั้งกำหนดห้ามผู้ได้รับใบอนุญาตจะจัดให้มีการเล่นพลิกแพลงหรือเปลี่ยนแปลงวิธีการเล่นอันขัดต่อบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติ และเงื่อนไขในใบอนุญาตมิได้ (ร่างมาตรา ๑๑)
- กำหนดมาตรการป้องกันเด็กและเยาวชนเข้าเล่นการพนัน โดยห้ามผู้จัดให้มีการพนันยินยอมหรือปล่อยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าพนันโดยเด็ดขาด (ร่างมาตรา ๑๓)

(๖) ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการสามารถแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตและกำหนดตัวเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๗)

(๗) กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๘)

(๘) ตัดบทบัญญัติในเรื่องการจัดให้มีการแกมพกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค ซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตก่อน ออก เนื่องจากได้มีการยกร่างเป็นร่างพระราชบัญญัติการให้รางวัลด้วยการเสี่ยงโชค พ.ศ. แยกอีกฉบับต่างหาก

(๙) ปรับปรุงบทกำหนดโทษ โดยกำหนดอัตราโทษแตกต่างจากที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมายทั่วไป และกำหนดอัตราโทษให้ลดหลั่นตามความร้ายแรงของความผิดแต่ละฐาน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ พร้อมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษ กรณีผู้ให้เข้าหรือยินยอมให้ซื้อสิ่งหามิตรพื้ในการกระทำความผิดผู้ใดจัดให้มีการเล่นการพนัน โดยไม่แจ้งพนักงานฝ่ายปกครองและตำรวจทราบ (ร่างมาตรา ๔๐) ตามข้อเสนอของผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนเพิ่มบทกำหนดโทษผู้มีหน้าที่เสียภาษีการพนันที่ไม่ยื่นบัญชีแสดงยอดรายรับรายจ่ายเพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษีการพนัน (ร่างมาตรา ๔๑)

(๑๐) แก้ไขปรับปรุงบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมให้มีรายละเอียดชัดเจน และเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๑๑) ปรับปรุงบัญชีการพนันแนบท้ายพระราชบัญญัติ

(ก) **บัญชี ก.** ปรับปรุงการเล่นการพนันอันระบุไว้ในบัญชี ก. โดยจัดเรียงการเล่นการพนันร้ายแรงไว้ในลำดับต้นของบัญชี และย้ายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่งซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทย แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น จากบัญชี ข. ลำดับที่ ๒ มาไว้เป็นบัญชี ก. ลำดับที่ ๑ นอกจากนี้ ได้รวม ไพ่เฉ ไพ่โป๊กเกอร์ ไพ่โป๊กเกอร์ ไพ่ยี่อียด หรือไพ่แบล็คแจ๊ค หรือบากราไว้ด้วยกันในลำดับที่ ๒ รวมโปปิ่น โปก่า โปถั่วหรือกำถั่วไว้ด้วยกันในลำดับที่ ๗ ทำให้มีการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ทั้งสิ้น ๑๘ ลำดับ จากที่เสนอมานี้ ๒๐ ลำดับ

(ข) **บัญชี ข.** โดยย้ายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่งซึ่งไม่ได้ออกในประเทศไทยแต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้นในลำดับที่ ๑ ไปไว้ในบัญชี ก. และแก้ไขถ้อยคำในลำดับอื่นๆ เล็กน้อย

๓. ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ได้ศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการพนันในต่างประเทศ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดังต่อไปนี้

(๑) ประเทศสหรัฐอเมริกา

ธุรกิจการพนันในประเทศสหรัฐอเมริกา

ในมลรัฐต่าง ๆ ของประเทศสหรัฐอเมริกามีการอนุญาตให้ประกอบธุรกิจพนันประเภทใดประเภทหนึ่งเกือบทุกมลรัฐ ยกเว้นเพียงสองมลรัฐคือ มลรัฐ Hawaii และมลรัฐ Utah ที่ไม่อนุญาตให้ประกอบธุรกิจการพนันทุกชนิด การพนันถูกกฎหมายในประเทศสหรัฐอเมริกาแบ่งได้เป็น ๕ ประเภทหลัก คือ

(ก) การประกอบธุรกิจคาสีโน (Commercial Casino Gaming) มี ๓๘ มลรัฐที่อนุญาตให้ประกอบธุรกิจสถานคาสีโน โดยมลรัฐ Nevada ซึ่งเป็นที่ตั้งของลาสเวกัสเป็นมลรัฐที่มีรายได้จากธุรกิจคาสีโนสูงที่สุด โดยในปี ค.ศ. ๒๐๑๐ มีรายได้ ๑๐.๔๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ ส่วนรายได้ทั้งหมดของธุรกิจคาสีโนในสหรัฐทั้งหมดมีมูลค่า ๓๔.๖๐ พันล้านเหรียญสหรัฐ

(ข) การประกอบกิจการเกมการพนันเพื่อการกุศล (Charitable Gaming) เป็นการประกอบกิจการเกมการพนันที่ดำเนินการโดยองค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร รูปแบบของการพนันประเภทนี้ เช่น การเล่นเกมบิงโก การจัดให้มีการเล่นเกมพนันเป็นการชั่วคราวที่เรียกว่า Monte Carlo Night ทั้งนี้ รายได้จากการจัดการพนันจะนำไปใช้ในกิจกรรมการกุศลขององค์กรที่จัดงานนั้น

(ค) สลากกินแบ่ง (Lotteries) ประเทศสหรัฐอเมริกาไม่มีการออกสลากกินแบ่งที่มีลักษณะเป็นสลากกินแบ่งที่วางจำหน่ายทั่วประเทศ (National Lotteries) แต่การอนุญาตให้จำหน่ายจะขึ้นอยู่กับนโยบายและกฎหมายของแต่ละมลรัฐ รูปแบบของสลากกินแบ่งก็มีแตกต่างกัน และมีการอนุญาตให้มีการจำหน่ายสลากกินแบ่งระหว่างมลรัฐที่เรียกว่า Multiple State Lottery ได้ด้วย ปัจจุบันมีมลรัฐที่อนุญาตให้มีการจำหน่ายสลากกินแบ่งจำนวน ๔๓ มลรัฐ

(ง) ธุรกิจเกมการพนันของชนพื้นเมืองอินเดียนแดง (Native American Gaming) ในช่วงทศวรรษที่ ๑๙๘๐ เริ่มมีกลุ่มชนพื้นเมืองขออนุญาตประกอบธุรกิจการพนันในเขตสงวนของชนพื้นเมือง ชนเผ่าที่ต้องการทำธุรกิจนี้จะติดต่อกับบริษัทที่ประกอบธุรกิจคาสีโนเข้ามาเป็นผู้ดำเนินธุรกิจในพื้นที่สงวนสำหรับชนเผ่า ข้อมูลในปี ค.ศ. ๒๐๑๐ พบว่ามีกลุ่มชนพื้นเมือง ๒๓๗ ชนเผ่าใน ๒๘ มลรัฐ มีรายได้จากธุรกิจการพนันเป็นแหล่งรายได้สำคัญของรัฐบาลของชนเผ่าในการบริหารจัดการของหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ของชนเผ่า

(จ) การพนันทายผลการแข่งขัน (Pari-mutuel wagering) เป็นการพนันทายผลการแข่งขันซึ่งเงินรางวัลทั้งหมดจะนำมารวมเป็นเงินกองกลาง ซึ่งเงินรางวัลจะมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับวงเงินที่มีการเล่นการพนันในครั้งนั้น รวมถึงจำนวนผู้เล่นที่ทายผลถูกต้องว่ามีมากน้อยเพียงใด การพนันในประเภทนี้ที่นิยมเล่นที่สุดคือ ม้าแข่ง ส่วนการพนันทายผลอื่น ๆ เช่น การแข่งขันหรือเกมบอลที่เรียกว่า Jai-alai

กฎหมายควบคุมการพนันในประเทศสหรัฐอเมริกา

กฎหมายควบคุมการพนันของสหรัฐอเมริกาที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจพนัน แบ่งออกเป็น ๒ ระดับ คือ กฎหมายสหพันธรัฐ (Federal law) และกฎหมายของมลรัฐต่าง ๆ (State law)

(ก) กฎหมายสหพันธรัฐ

ในประเทศสหรัฐอเมริกา โดยทั่วไปการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการพนัน จะเป็นอำนาจของมลรัฐต่าง ๆ ที่จะออกกฎหมายบังคับใช้ภายในมลรัฐของตนเอง แต่ในกรณีที่รัฐบาลกลางเห็นว่าเรื่องใดมีผลกระทบในระดับประเทศเป็นวงกว้าง รัฐบาลกลางจะเข้ามามีบทบาทกำหนดทิศทาง จึงมีการบัญญัติกฎหมายสหพันธรัฐหรือกฎหมายรัฐบาลกลางที่เกี่ยวข้องกับการพนันในบางเรื่องขึ้น ในที่นี้จะขอกล่าวถึงกฎหมายบางฉบับที่สำคัญ และจะอธิบายเฉพาะหลักการและเหตุผล หรือเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว

Interstate Wire Act of 1961 (Wire Act) (U.S. Code, Title 18, Chapter 50 (§ 1081 – 1085))

กฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรม (organized crime) ด้วยการใช้นาตราการหลายอย่าง โดยเฉพาะมาตรการตรวจสอบทางการเงิน หรือการยึดทรัพย์สินที่ได้มาจากการประกอบอาชญากรรม เช่น การเรียกเงินค่าคุ้มครอง การทำธุรกิจพนันผิดกฎหมาย มูลเหตุของการตรากฎหมายเนื่องจากในช่วงทศวรรษที่ ๑๙๕๐ องค์กรอาชญากรรมมักจะนำเงินที่ได้จากการกระทำความผิดมาใช้หมุนเวียนในธุรกิจพนันเพื่อปกปิดให้เป็นเงินถูกกฎหมาย กฎหมายฉบับนี้ช่วยให้มลรัฐต่าง ๆ สามารถบังคับใช้กฎหมายควบคุมการพนันได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีบทลงโทษทางอาญาในกรณีที่บุคคลใดประกอบธุรกิจรับพนัน ทายผลการเสี่ยงโชคที่ใช้อุปกรณ์สื่อสารผ่านทางสาย (Wire communication) ในการทำธุรกิจพนัน ระหว่างมลรัฐ หรือธุรกิจพนันในต่างประเทศ รวมถึงการโอนเงินหรือเครดิตที่ได้จากการชนะพนัน ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายนี้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด หรือทั้งจำทั้งปรับ ตัวอย่างการนำกฎหมายนี้มาปรับใช้ในปัจจุบันของรัฐบาลกลางสหรัฐโดยกระทรวงยุติธรรม คือ การพนันทางอินเทอร์เน็ตซึ่งถือเป็นการพนันผิดกฎหมาย

Illegal Gambling Business Act

กฎหมายฉบับนี้บัญญัติขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๗๐ เพื่อควบคุมองค์กรอาชญากรรม เนื่องจากรัฐบาลสหรัฐและสภาองเกรสเห็นว่า ธุรกิจพนันผิดกฎหมายได้ขยายตัวไปอย่างมาก เช่น การเล่นเกมแบบคาสิโนที่จัดให้มีขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตจนกลายเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่องค์กรอาชญากรรมต่าง ๆ และยังส่งผลเสียหายต่อระบบการค้าระหว่างมลรัฐ กฎหมายนี้จะช่วยให้มลรัฐสามารถออกกฎหมายของตนเองเพื่อควบคุมกิจกรรมการพนันระหว่างมลรัฐ และขจัดการทำธุรกิจพนันผิดกฎหมายให้ลดน้อยได้ บทบัญญัติของกฎหมายจะมีสาระเป็นการลงโทษเจ้าของบ่อนหรือธุรกิจพนันผิดกฎหมาย มิใช่การดำเนินคดีกับผู้เล่นพนันผิดกฎหมาย กล่าวคือ หากมีกลุ่มบุคคลตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ดำเนินการให้เงินสนับสนุน บริหารจัดการ ควบคุม สั่งการ หรือเป็นเจ้าของธุรกิจพนันผิดกฎหมายส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมด และเป็นธุรกิจที่มีเงินหมุนเวียนไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐในแต่ละวันและดำเนินธุรกิจเป็นระยะเวลามากกว่า ๓๐ วัน จะถือว่ามีความผิดตามกฎหมายนี้

Indian Gaming Regulation (U.S Code, Title 25, Chapter 29) (2000)

รัฐบาลกลางสหรัฐได้ออกกฎหมายนี้ในปี ค.ศ. ๑๙๘๘ โดยอนุญาตให้ชนพื้นเมืองอินเดียสามารถประกอบธุรกิจพนันในพื้นที่ของตนเองได้ แต่ก็มีมาตรการควบคุมภายใต้กฎหมาย

ของมลรัฐและรัฐบาลกลางในบางเรื่อง กฎหมายฉบับนี้บัญญัติให้มีการนำเงินรายได้จากธุรกิจการพนัน
ในเขตชนเผ่าไปใช้ภายในวัตถุประสงค์ ๕ ประการคือ

- ๑) เพื่อใช้เป็นงบประมาณในการบริหารงานของรัฐบาลชนเผ่า
- ๒) เพื่อใช้ในกิจการสวัสดิการสังคมทั่วไปของชนเผ่าและสมาชิก
- ๓) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ
- ๔) เพื่อบริจาคให้แก่องค์กรการกุศล
- ๕) เพื่อเป็นเงินทุนในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐบาลท้องถิ่น

กฎหมายฉบับนี้ยังบัญญัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการชื่อ the National Indian Gaming Commission ประกอบด้วยกรรมการ ๓ คน โดยประธานกรรมการได้รับแต่งตั้ง
จากประธานาธิบดีสหรัฐโดยคำแนะนำและได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา กรรมการ ๒ ใน ๓ คน
จะต้องเป็นสมาชิกของชนเผ่าพื้นเมืองที่มีกฎหมายรับรอง คณะกรรมการชุดนี้มีวาระการดำรง
ตำแหน่ง ๓ ปี และมีสถานะตามกฎหมายเป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ไม่อยู่ในสังกัดของหน่วยงาน
ราชการของรัฐบาลกลาง มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจกรรมเกมพนันในพื้นที่ของชนเผ่า
อินเดียน เพื่อปกป้องกลุ่มชนเผ่าจากองค์กรอาชญากรรม การทุจริตคอร์รัปชันที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจ
การพนัน ปกป้องผลประโยชน์จากธุรกิจการพนันของกลุ่มชนเผ่า และดูแลผู้ประกอบการและผู้เล่น
ให้มีการดำเนินการและเล่นเกมอย่างยุติธรรม โดยคณะกรรมการชุดนี้ยังมีอำนาจในการสืบสวน
สอบสวนการกระทำความผิดตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ มีอำนาจบังคับใช้กฎหมาย การพิจารณา
เงินค่าปรับทางแพ่ง การอนุญาต ตรวจสอบ หรือสั่งปิดสถานประกอบการ

Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006 (UIGEA)

กฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นในปี ค.ศ. ๒๐๐๖ โดยให้เหตุผลและความจำเป็น
ในการตรากฎหมายฉบับนี้ว่าเป็นผลมาจากรายงานศึกษาผลกระทบจากการเล่นพนันของ
the National Gambling Impact Study Commission ในปี ๑๙๙๙ การพนันทางอินเทอร์เน็ต
ส่วนใหญ่จะมีการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านบัตรเครดิต การโอนเงินเป็นหลักทำให้เกิดปัญหา
การติดหนี้พนันที่บริษัทบัตรเครดิตไม่สามารถติดตามหนี้จากลูกค้าผู้ถือบัตรเครดิตได้ จึงมีความจำเป็น
ที่จะต้องออกกฎหมายควบคุมเป็นการเฉพาะ เพราะกฎหมายการพนันที่ใช้บังคับอยู่ไม่สามารถ
ห้ามการเล่นพนันลักษณะนี้อย่างมีประสิทธิภาพ กฎหมาย UIGEA มีเนื้อหาควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้อง
กับการรับชำระเงินที่เชื่อมโยงกับธุรกิจพนันออนไลน์ผิดกฎหมาย กฎหมายนี้ให้อำนาจแก่ธนาคาร
กลางและกระทรวงการคลัง ในการออกกฎหมายลำดับรองและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง เพื่อห้าม
ผู้ประกอบการธุรกิจใต้อุตสาหกรรมการพนันยอมรับการชำระเงินหรือการทำธุรกรรมทางการเงิน
ที่เกี่ยวข้องกับการพนันทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งถือเป็นการกระทำที่ขัดต่อกฎหมายรัฐบาลกลาง
และกฎหมายมลรัฐ นอกจากนี้ สถาบันการเงินหรือธนาคารจะต้องออกนโยบายหรือกระบวนการ
ที่จะตรวจสอบ ระงับการทำธุรกรรมการเงิน เพื่อป้องกันมิให้มีการทำธุรกรรมที่ถูกควบคุม
ตามกฎหมายนี้

Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992

(28 U.S.C. 3701)

กฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๙๒ เพราะปัญหาการเล่นการพนัน
ทายผลกีฬา (sport gambling) เป็นปัญหารุนแรงในระดับประเทศ และเกินกว่าที่มลรัฐต่าง ๆ

จะสามารถรับมือได้ อย่างไรก็ตาม ในเดือนกันยายน ปี ๑๙๙๑ กระทรวงยุติธรรมสหรัฐไม่เห็นด้วย
ที่จะให้มีการออกกฎหมายฉบับนี้ โดยเห็นว่าขัดต่ออำนาจของมลรัฐต่าง ๆ ที่จะพิจารณาดรากฎหมาย
ในเรื่องนี้ แต่ปัจจุบันยังไม่มีคำตัดสินของศาลเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้

ผลของกฎหมายฉบับนี้ทำให้มีการพ่นท้ายผลการแข่งขันกีฬาบางประเภท
ได้รับยกเว้นให้ดำเนินการได้ใน ๔ มลรัฐ ได้แก่ มลรัฐ Nevada มลรัฐ Delaware มลรัฐ Montana
และมลรัฐ Oregon ทั้งนี้ มีความพยายามที่จะเสนอแก้ไขกฎหมายจากภาคอุตสาหกรรมการพนัน
นำโดยผู้ประกอบการธุรกิจคาสิโนและ American Gaming Association เพื่อให้มีการพ่นท้ายผล
การแข่งขันกีฬาที่เปิดกว้างมากขึ้น แต่การเสนอแก้ไขกฎหมายไม่ประสบความสำเร็จ เนื่องจากได้รับ
การคัดค้านจากภาคเอกชนและกลุ่มโรงเรียนในสหรัฐที่ไม่เห็นด้วยในการอนุญาตให้มีการพ่น
ท้ายผลกีฬา โดยมีรายงานผลการศึกษาที่ชี้ชัดแจ้งว่าการพ่นท้ายผลกีฬาจะส่งผลเสียต่อนักเรียน
และเยาวชนที่เป็นนักกีฬาเป็นอย่างมาก

Transportation of Gambling Devices Act of 1951 (U.S. Code,
Title 15, Chapter 24)

สภาองเกรสได้ออกกฎหมายชื่อ Transportation of Gambling Devices
Act ในปี ค.ศ. ๑๙๕๑ หรือที่รู้จักกันดีในชื่อว่า the Johnson Act กฎหมายมีผลทำให้การขนส่ง
อุปกรณ์ที่ใช้ในการเล่นพนันไปยังมลรัฐที่ห้ามการเล่นพนันชนิดนั้น ๆ ถือเป็นสิ่งผิดกฎหมาย
เช่น การขนย้ายอุปกรณ์สำหรับเล่นเกมในคาสิโนไปที่มลรัฐฮาวายที่มีกฎหมายห้ามการตั้งคาสิโน
จะถือเป็นการทำผิดกฎหมาย ดังนั้น ผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายอุปกรณ์ที่ใช้ในการเล่นพนัน
เช่น เครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์ slot machine อุปกรณ์เล่นรูเล็ต มีหน้าที่ตามกฎหมาย
ในการไปจดทะเบียนแจ้งรายการอุปกรณ์ เครื่องมือที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจพนันประจำปี โดยยื่น
ต่อกระทรวงยุติธรรมสหรัฐ อุปกรณ์ที่จดทะเบียนไว้แล้วจะต้องมีการทำสัญลักษณ์ในการขนส่ง
ในแต่ละครั้ง ส่วนการขนส่งอุปกรณ์คอมพิวเตอร์หรือซอฟต์แวร์ที่เกี่ยวข้องกับการพนันออนไลน์นั้น
ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายนี้ในทุกกรณี

(ข) กฎหมายของมลรัฐ: มลรัฐนิวยอร์ก

ตามที่ได้กล่าวข้างต้นว่าในมลรัฐต่าง ๆ ของประเทศสหรัฐอเมริกามีการอนุญาต
ให้ประกอบธุรกิจประเภทใดประเภทหนึ่งเกือบทุกมลรัฐ ในแต่ละมลรัฐจะมีกฎหมายที่ใช้ควบคุม
กำกับการเล่นการพนันแตกต่างกันไป สำหรับกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในระดับมลรัฐ
ในที่นี่ จะได้เสนอกฎหมายของมลรัฐนิวยอร์ก

ปัจจุบันในมลรัฐนิวยอร์กมีการเล่นพนันหลายรูปแบบ ดังนี้

๑) คาสิโน ปัจจุบันมีคาสิโนในโรงแรมกว่า ๑,๖๒๔ แห่งในมลรัฐนี้
และยังมีคาสิโนของชนพื้นเมืองอินเดีย (Indian casinos) หลายแห่งที่มีทั้ง table games, slot
machines, เครื่องเล่นเกมโป๊กเกอร์และเครื่องเล่น video keno คาสิโนบางแห่งมีเครื่องเล่นเกมมาก
ถึง ๓,๐๐๐ เครื่อง สำหรับคาสิโนแบบ table games (เช่น เกม poker, three card poker,
blackjack, baccarat, mini-baccarat etc.) จะกำหนดอายุขั้นต่ำของผู้ที่จะเข้าไปเล่นได้ต่างกันบ้าง
คาสิโนส่วนใหญ่จะกำหนดอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี แต่บางแห่งจะกำหนดอายุไว้ไม่ต่ำกว่า ๒๑ ปี

๒) ลีอตเตอรี มีการออกลีอตเตอรีของรัฐหลายรูปแบบ เช่น ลีอตโต้ ลีอตเตอรี
แบบชุด ซึ่งเป็นการพนันที่นิยมเล่นมาก

๓) การพนันทายผลการแข่งขัน ได้แก่ Racinos และการพนันแข่งม้าในสนามแข่งม้าทั่วไป

๔) การเล่นโป๊กเกอร์ที่อยู่นอกคาสีโน บางครั้งเรียกว่า home games เป็นการเล่นพนันที่คนทั่วไปเข้าถึงได้ง่ายกว่าการเล่นในคาสีโนที่มีกฎระเบียบเข้มงวดมากกว่า

หน่วยงานหรือองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมการพนันทายผลและการแข่งขันมลรัฐนิวยอร์ก” (New York State Racing and Wagering Board) ความเป็นมาของคณะกรรมการชุดนี้จัดตั้งขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๗๓ ตามกฎหมายของมลรัฐในขณะนั้น โดยมีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ในการควบคุมดูแลการแข่งขันทุกประเภท เช่น การแข่งม้าและการทายผลการแข่งขันในกิจกรรมต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันในสนามหรือนอกสนามก็ตาม ซึ่งก่อนหน้าที่จะมีกฎหมายปี ๑๙๗๓ นั้น มีคณะกรรมการควบคุมการแข่งขันหลายชุดและมีอำนาจตามประเภทการแข่งขันต่าง ๆ ทำให้เกิดปัญหาในการควบคุมที่มีมาตรฐานแตกต่างกัน จึงมีการจัดตั้งเป็นองค์กรเดียวกัน นอกจากนี้ คณะกรรมการดังกล่าวยังมีอำนาจควบคุมและกำกับธุรกิจพนันในมลรัฐ มีอำนาจในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการคาสีโน การออกใบอนุญาตของพนักงานและร้านค้าที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจพนัน

พันธกิจหรือเป้าหมายในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการชุดนี้คือ การควบคุมให้การประกอบการพนันทายผลการแข่งขันที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายและการจัดกิจกรรมเกมขององค์กรการกุศลรวมถึงการประกอบกิจการเกมประเภท Class III ในพื้นที่ของชาวอินเดียน คณะกรรมการมีบทบาทหลักในการรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ด้วยการควบคุมผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตและพนักงานให้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้

คณะกรรมการจะมีอำนาจตามกฎหมายชื่อ RACING, PARI-MUTUEL WAGERING AND BREEDING LAW (Chapter 47) โดยมาจากการแต่งตั้งของผู้ว่าการมลรัฐนิวยอร์ก โดยผ่านความเห็นชอบของวุฒิสภาของมลรัฐ มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี มีกรรมการ ๓ คน โดยกรรมการแต่ละคนจะต้องอยู่สังกัดพรรคการเมืองที่ต่างกัน คณะกรรมการมีหน้าที่จัดทำรายงานประจำปีฉบับสมบูรณ์เสนอต่อผู้ว่าการมลรัฐและให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะตามที่เห็นว่าเหมาะสม

ในกรณีที่พบว่า ผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการอาจกระทำผิดตามกฎหมายหรือเงื่อนไขในใบอนุญาต คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีอำนาจหน้าที่หลายประการ เช่น อำนาจในการออกหมายเรียกบุคคลหรือพยานมาให้ถ้อยคำ การสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงด้วยการสอบปากคำพยาน การรวบรวมพยานหลักฐานและจัดทำรายงานต่าง ๆ เป็นต้น นอกจากนี้ กฎหมายฉบับนี้มีบทบัญญัติห้ามมิให้ผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาต อนุญาตให้บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เข้าเล่นพนันทายผลการแข่งขันม้าหรือเล่นพนันประเภทอื่น ๆ ที่อยู่ในความควบคุมตามกฎหมายนี้

ในลำดับต่อไปจะกล่าวถึงกฎหมายการพนันแต่ละฉบับเฉพาะในส่วนหลักการและเหตุผล ดังนี้

- กฎหมายควบคุมการเล่นพนันทายผลการแข่งขันกีฬาและกิจกรรมต่าง ๆ ชื่อว่า RACING, PARI-MUTUEL WAGERING AND BREEDING LAW (Chapter 47) เนื้อหากฎหมายฉบับนี้ได้กล่าวมาแล้วในตอนต้น

- กฎหมายว่าด้วยเกมบิงโก ชื่อว่า LOCAL OPTION FOR CONDUCT OF BINGO BY CERTAIN ORGANIZATIONS (ARTICLE 14-H) กฎหมายฉบับนี้เรียกอีกชื่อหนึ่งว่า

“กฎหมายว่าด้วยใบอนุญาตเกมบิงโก” (bingo licensing law) มีเจตนารมณ์เพื่อหาเงินทุนมาใช้ในกิจการสาธารณกุศลที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงกิจกรรมเพื่อสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ได้แก่ การศึกษา วิทยาศาสตร์ สุขภาพ กิจการทางศาสนา สิทธิพลเมือง ทั้งนี้ จะต้องเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ฝ่ายนิติบัญญัติของมลรัฐมีนโยบายจะควบคุมเกมบิงโกอย่างเข้มงวดและไม่มีนโยบายส่งเสริมให้มีการประกอบธุรกิจในทุกรูปแบบ การออกใบอนุญาตและกฎข้อบังคับในการเล่นเกมบิงโกที่จะถูกควบคุมและตรวจสอบอย่างใกล้ชิด สำหรับการบังคับใช้กฎหมายนั้น จะให้ความสำคัญกับการป้องกันการเล่นพนันในเชิงธุรกิจและป้องกันการฉ้อโกงอาชญากรรมหรือผู้กระทำความผิดกฎหมายที่จะเข้ามาเกี่ยวข้องในการพนันประเภทนี้ มีการป้องกันการฟอกเงินที่ได้มาโดยมิชอบหรือไม่มีแหล่งที่มาที่ยั่งยืน

- กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการควบคุมเกมบิงโก ชื่อว่า STATE BINGO CONTROL COMMISSION (ARTICLE 16-B) หลักการและเหตุผลของกฎหมายนี้คือการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมเกมบิงโก ซึ่งในปัจจุบันมีคณะกรรมการควบคุมการพนันหลายผลและการแข่งขันมลรัฐนิวยอร์กเข้ามาทำหน้าที่แทนคณะกรรมการควบคุมเกมบิงโกแล้ว

- กฎหมายว่าด้วยการดำเนินการธุรกิจเกมเสี่ยงโชคขององค์กรบางประเภท ชื่อว่า LOCAL OPTION FOR CONDUCT OF GAMES OF CHANCE BY CERTAIN ORGANIZATIONS (Chapter 9-A) กฎหมายนี้มีชื่อเรียกอีกชื่อว่า “กฎหมายว่าด้วยการอนุญาตให้มีเกมเสี่ยงโชค” (the games of chance licensing law) มีเจตนารมณ์เพื่อหาเงินทุนมาใช้ในกิจการสาธารณกุศลที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงกิจกรรมเพื่อสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ได้แก่ การศึกษา วิทยาศาสตร์ สุขภาพ กิจการทางศาสนา สิทธิพลเมือง ทั้งนี้ จะต้องเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น ฝ่ายนิติบัญญัติของมลรัฐมีนโยบายที่จะควบคุมเกมเสี่ยงโชคทุกชนิดอย่างเข้มงวด ไม่มีนโยบายส่งเสริมให้มีการประกอบธุรกิจแต่อย่างใด การออกใบอนุญาตและกฎข้อบังคับในการเล่นเกมนเสี่ยงโชคจะถูกควบคุม ตรวจสอบอย่างใกล้ชิด ในส่วนการบังคับใช้กฎหมายนั้นจะให้ความสำคัญกับการป้องกันการเล่นพนันในเชิงธุรกิจและป้องกันการฉ้อโกงอาชญากรรมหรือผู้กระทำความผิดกฎหมาย

(๒) ประเทศออสเตรเลีย

ธุรกิจการพนันในออสเตรเลีย

การเล่นพนันถูกกฎหมายในออสเตรเลีย สามารถจำแนกได้เป็นกลุ่มใหญ่ ๆ คือ การเล่นเกมพนันทุกรูปแบบที่มีใช้การทายผลการแข่งขัน (อาทิเช่น เครื่องเล่นเกม, เกมพนันที่เล่นบนโต๊ะ ในคาสิโน, คีโน (keno) และล็อตเตอรี่), การพนันทายผลการแข่งขัน (wagering/ betting) และการพนันรูปแบบอื่น ๆ (อาทิเช่น raffles, lucky envelopes) ในที่นี้จะขออธิบายถึงการพนันประเภทที่ได้รับความนิยม ดังนี้

(ก) เครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic gaming machines - EGMs) เป็นการพนันที่คนออสเตรเลียนิยมเล่นอย่างมากในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา ส่วนใหญ่จะเป็นเกมที่ผู้เล่นจะเล่นกับเครื่องโดยลำพัง แต่ก็มีเครื่องประเภท multi-terminal gaming machines (MTGMs) ที่มีผู้เล่นหลายคน เช่น ไพ่แบล็กแจ็ค (draw card blackjack) และรูเล็ต (roulette)

(ข) ล็อตเตอรี่ ในออสเตรเลียมีล็อตเตอรี่จำหน่ายหลายรูปแบบ รวมถึงล็อตเตอรี่, pools และล็อตเตอรี่ชนิดที่รู้ผลในขณะที่ซื้อหรือล็อตเตอรี่แบบชุด

(ค) คีโน (keno) เป็นเกมที่ผู้เล่นพนันจะเลือกชุดหมายเลข ๒๐ ตัวเลข จากทั้งหมด ๘๐ ตัวเลขผ่านระบบคอมพิวเตอร์หรือเครื่องออกรางวัลด้วยลูกบอล คีโนเป็นรูปแบบหนึ่ง

ของเกมบิงโกอิเล็กทรอนิกส์ที่นิยมเล่นในคลับ คาสิโน และโรงแรม

(ง) เกมที่เล่นบนโต๊ะ (table games) ผู้เล่นเกมพนันไฟแบบต่าง ๆ เช่น ไฟแบล็กแจ็ค หรือการเล่นบาคาร่า รูเล็ต

(จ) การพนันทายผลการแข่งขัน (Wagering/ betting) เป็นการพนันทายผลการแข่งขันหรือกิจกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด โดยมีเงินหรือทรัพย์สินเป็นสิ่งเดิมพันกัน ส่วนใหญ่เป็นการแข่งขันกีฬา

ข้อมูลการสำรวจทางสถิติของสำนักงานสถิติแห่งชาติของออสเตรเลีย (Australian Bureau of Statistics-ABS) ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๐๔-๒๐๐๕ พบว่า ธุรกิจการพนันในออสเตรเลีย ในช่วงสิ้นปี ๒๐๐๕ มีจำนวนผู้ประกอบการราว ๕,๓๗๐ แห่ง โดยส่วนใหญ่จะเป็นผู้ที่ทำธุรกิจคลับ และผับ สถานที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบาร์

กฎหมายควบคุมการพนันของประเทศออสเตรเลีย

การบริหารนโยบายในการควบคุมหรือกำกับดูแลธุรกิจการพนันในออสเตรเลีย จะอยู่ในความรับผิดชอบของรัฐบาลแต่ละมลรัฐ กล่าวคือ มลรัฐต่าง ๆ จะกำหนดนโยบาย ออกกฎหมายและมาตรการควบคุมดูแลการพนันในมลรัฐของตน อย่างไรก็ตาม การเติบโตของอุตสาหกรรม การพนันในออสเตรเลีย ทำให้เกิดผลเสียหรือผลกระทบด้านลบต่อประชาชนและสังคมโดยรวม ในช่วง ๒๐ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลกลางของออสเตรเลียเริ่มให้ความสำคัญกับการศึกษาสถานการณ์ปัญหา ทางสังคมที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมการพนัน และได้พยายามเสนอแนะมาตรการที่จำเป็นในการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้

(ก) กฎหมายของรัฐบาลกลาง

ประเทศออสเตรเลียไม่มีกฎหมายของรัฐบาลกลางที่ควบคุมจัดการการประกอบ ธุรกิจพนันในลักษณะทั่วไป เว้นแต่กรณีที่รัฐบาลกลางเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างมาก ในปี ค.ศ. ๒๐๐๑ รัฐบาลกลางได้ออกกฎหมายควบคุมการพนันออนไลน์หรือพนันทางอินเทอร์เน็ต คือ กฎหมาย Interactive Gambling Act 2001 โดยมีเจตนารมณ์เพื่อควบคุมธุรกิจการพนันออนไลน์ ในประเทศ และคุ้มครองคนออสเตรเลียที่เล่นพนันในประเทศและต่างประเทศ

เนื่องจากพนันออนไลน์หรือพนันทางอินเทอร์เน็ตเริ่มได้รับความนิยมมากขึ้น ในออสเตรเลีย พร้อม ๆ กับการใช้งานอินเทอร์เน็ตที่แพร่หลายทั่วโลก รัฐบาลออสเตรเลียจึงผลักดัน ให้มีกฎหมายควบคุมการพนันออนไลน์ขึ้นชื่อว่า “Interactive Gambling Act 2001” โดยมีเนื้อหา สาระสำคัญคือ

- ห้ามดำเนินธุรกิจพนันออนไลน์ (interactive gambling services) ที่อยู่ต่างประเทศที่มีกลุ่มลูกค้าที่อยู่ในประเทศออสเตรเลีย

- ห้ามผู้ประกอบการธุรกิจพนันออนไลน์ที่มีธุรกิจหลักหรือสำนักงานในออสเตรเลีย ดำเนินการให้บริการพนันออนไลน์แก่ลูกค้าที่อยู่ในประเทศอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือที่เรียกว่า “designated countries” กล่าวคือ รัฐบาลออสเตรเลียอาจประกาศรายชื่อประเทศ ที่ห้ามการดำเนินธุรกิจพนันออนไลน์ที่คนออสเตรเลียดำเนินการในบางประเทศได้

- จัดให้มีระบบการร้องเรียนเกี่ยวกับธุรกิจบริการพนันออนไลน์ที่ได้รับอนุญาต ตามกฎหมายให้แก่คนที่อยู่ในออสเตรเลีย เช่น กรณีที่พบเนื้อหาการพนันออนไลน์ที่กฎหมายห้ามไว้

- ประชาชนหรือผู้ที่อยู่ในออสเตรเลียมีสิทธิร้องเรียนเกี่ยวกับเนื้อหาการพนันออนไลน์ที่กฎหมายห้ามได้ โดยร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกิจการสื่อสารและสื่อมวลชน ซึ่งเรียกว่า the Australian Communications and Media Authority (ACMA)

- ในกรณีที่พบว่าเว็บไซต์นั้นเข้าพื้นที่เว็บในออสเตรเลียเพื่อเผยแพร่เนื้อหาการพนันออนไลน์ที่กฎหมายห้ามแล้ว ในกรณีนี้ ACMA จะพิจารณาว่าการร้องเรียนดังกล่าวควรส่งต่อให้ตำรวจออสเตรเลียดำเนินการตามกฎหมายต่อไปหรือไม่

- กฎหมายฉบับนี้ห้ามมิให้มีการโฆษณาการพนันออนไลน์ผ่านสื่อต่าง ๆ ในทุกกรณี

(ข) กฎหมายของมลรัฐ: มลรัฐวิกตอเรีย

กฎหมายมลรัฐต่าง ๆ จึงมีความสำคัญในการควบคุมอุตสาหกรรมการพนัน ซึ่งแต่ละมลรัฐสามารถริเริ่มตรากฎหมายของตนเองได้ โดยจำแนกกลุ่มกฎหมายได้เป็น ๕ กลุ่ม ดังนี้

- กฎหมายควบคุมการพนันที่มีลักษณะเป็นการทั่วไปคือ มีบทบัญญัติที่ควบคุมการเล่นพนันประเภทต่าง ๆ เช่น Gambling Regulation Act, Gaming Control Act

- กฎหมายควบคุมธุรกิจคาสีโน เช่น Casino Control Act

- กฎหมายสลากกินแบ่ง เช่น Lotteries Act

- กฎหมายควบคุมการพนันทายผลการแข่งขัน เช่น Betting Control Act, Games, Wagers and Betting Houses Act, Gambling and Racing Control Act

- กฎหมายควบคุมเครื่องเล่นเกม เช่น Gaming Machine Act

นอกจากนี้ ในบางมลรัฐจะมีการออกกฎหมายเฉพาะ เพื่อจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุม กำกับดูแลธุรกิจพนันเป็นการเฉพาะ เช่น กฎหมายชื่อ Gaming and Wagering Commission Act 1987 ของมลรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย หรือกฎหมายชื่อ Gambling Regulation Act 2003 ของมลรัฐวิกตอเรียที่มีคณะกรรมการเป็นการเฉพาะ

ในมลรัฐเซาท์ออสเตรเลีย มีการแต่งตั้งคณะกรรมการการพนันที่มีความเป็นอิสระชื่อว่า Independent Gambling Authority โดยจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายชื่อ Independent Gambling Authority Act 1995 คณะกรรมการ Independent Gambling Authority มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาและส่งเสริมการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อลดปัญหาที่เกิดจากการพนัน รวมถึงการป้องกันหรือลดอันตรายที่เกิดจากการพนันให้น้อยที่สุด และให้มีบทบาทในการสนับสนุนการศึกษาวิจัยผลกระทบทางสังคมและเศรษฐกิจของการพนันที่เกิดต่อชุมชนโดยรวมและอุตสาหกรรมการพนันเอง สำหรับกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในระดับมลรัฐ ในที่นี้ จะได้เสนอกฎหมายของมลรัฐวิกตอเรีย

จากข้อมูลจำนวนภาษีการพนันที่มลรัฐต่าง ๆ จัดเก็บได้ในระหว่างปี ๒๐๐๘ ถึง ๒๐๐๙ มลรัฐวิกตอเรียเป็นมลรัฐที่จัดเก็บภาษีจากการพนันได้มากที่สุด คิดสัดส่วนเป็นร้อยละ ๑๓ ของภาษีที่จัดเก็บได้ทั้งหมดของมลรัฐนี้ ขณะที่ค่าเฉลี่ยของมลรัฐอื่น ๆ ประมาณร้อยละ ๑๐ แสดงให้เห็นว่ามลรัฐวิกตอเรียพึ่งพารายได้จากอุตสาหกรรมพนันมากกว่ามลรัฐอื่น ๆ และจากการเก็บข้อมูลสถิติระหว่างปี ๒๐๐๘ - ๒๐๐๙ พบว่าประชากรของมลรัฐวิกตอเรียมีค่าใช้จ่ายในการเล่นพนันต่อคน อยู่ในอันดับต้น ๆ ของประเทศ (ประมาณ ๑,๗๕๐ เหรียญต่อคนต่อปี) ด้วยเหตุดังกล่าว จึงได้เลือกมลรัฐวิกตอเรียเป็นกรณีศึกษา

ปัจจุบันมีธุรกิจพนันหลายรูปแบบที่ดำเนินการในมลรัฐวิกตอเรีย ได้แก่ ธุรกิจคาสีโน, เครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์ (electronic gaming machines) (เช่น เกมโป๊กเกอร์)

ตู้ slots), การทายผลแข่งขันต่าง ๆ, Club Keno, การพนันออนไลน์, ลีตเตอร์รี่ (public lotteries/trade promotion lotteries), และธุรกิจเกมที่กำลังดำเนินการโดยชุมชนหรือองค์กรการกุศล (เช่น raffles และบิงโก) จากข้อมูลในปี ๒๐๑๐ มีสถานที่เล่นการพนันในมลรัฐนี้จำนวน ๕๒๗ แห่ง ส่วนใหญ่เป็นสถานประกอบการที่อยู่ในโรงแรมหรือคลับต่าง ๆ ที่มีใบอนุญาต และมักจะมีเครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์แทบทุกแห่ง

การควบคุมหรือกำกับดูแลธุรกิจการพนันในมลรัฐวิกตอเรีย อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐบาลมลรัฐวิกตอเรีย ปัจจุบันหน่วยงานที่ควบคุมดูแลธุรกิจพนันในมลรัฐนี้ คือ “คณะกรรมการว่าด้วยกฎหมายการพนันแห่งมลรัฐวิกตอเรีย” (Victorian Commission for Gambling Regulation) จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย the Gambling Regulation Act 2003 โดยมีสถานะเป็นองค์กรอิสระ คณะกรรมการดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่และมีภารกิจดังนี้

- ออกใบอนุญาต
- ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายของผู้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจพนันคาสีโน และเครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์
- สืบสวนสอบสวน ตรวจสอบ และควบคุมการดำเนินการเล่นพนันที่ได้รับอนุญาต
- ตรวจสอบเบาะแสการกระทำความผิดตามกฎหมายพนัน
- รับคำร้องเรียนจากผู้เล่นพนันหรือประชาชนทั่วไป
- เฝ้าระวังกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมหรือธุรกิจพนัน และประเด็นใหม่ที่เกี่ยวข้องกับการพนัน เช่น ปัญหาที่เกิดจากการพนัน ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม

- ทดสอบและให้ความเห็นเกี่ยวกับอุปกรณ์ที่ใช้เล่นพนัน เพื่อให้มีการเล่นพนันที่เป็นธรรม

- เผยแพร่ความรู้และให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการธุรกิจพนันและประชาชนเกี่ยวกับกฎหมายการพนัน

- ในกรณีจำเป็น คณะกรรมการสามารถให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลมลรัฐวิกตอเรีย รวมทั้งยังควบคุมกำกับธุรกิจพนันให้มีความเป็นธรรมและไม่มีเรื่องอาชญากรรมมาเกี่ยวข้องเพื่อเป็นการลดผลเสียหรือปัญหาที่เกิดจากการพนัน

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการว่าด้วยกฎหมายการพนันแห่งมลรัฐวิกตอเรีย จะต้องรายงานต่อ The Minister for Gaming ซึ่งเป็นผู้บริหารหน่วยงานชื่อ Gaming and Racing Business Unit ที่อยู่ในสังกัดกระทรวงยุติธรรม (the Department of Justice) ของมลรัฐวิกตอเรีย

นอกจากคณะกรรมการที่ได้กล่าว ยังมีหน่วยงานของรัฐในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมหรือบริหารจัดการธุรกิจพนันด้วยคือ the Office of Gaming and Racing ซึ่งมีภารกิจหลักในการให้คำแนะนำและสนับสนุนการปฏิบัติงานของ the Minister for Gaming และ the Minister for Racing โดยมีภารกิจในการพัฒนาปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายควบคุมการพนันต่าง ๆ การพิจารณาประเด็นปัญหาที่เกิดจากการพนันและการแข่งขัน การออกใบอนุญาตแข่งขัน การรับเรื่องร้องเรียน การบริหารจัดการอุตสาหกรรมการแข่งขัน การส่งเสริมยุทธศาสตร์เรื่องการพนันที่มีความรับผิดชอบ ให้บริการรับปรึกษาปัญหาที่เกิดจากการพนัน และสนับสนุนการศึกษาวิจัยเรื่องการพนัน

กฎหมายที่ควบคุมธุรกิจพนันในมลรัฐวิกตอเรียเดิมนั้น มีกฎหมายหลายฉบับด้วยกันโดยแยกออกไปตามประเภทหรือวิธีการเล่นพนัน เช่น กฎหมายชื่อ Lotteries Gaming and Betting Act 1966 Gaming Machine Control Act 1991 Gaming and Betting Act 1994 Public Lotteries Act 2000 แต่ต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายการพนันในมลรัฐทั้งหมดโดยนำเนื้อหาการควบคุมการพนันหลายประเภทมารวมกันไว้ในกฎหมายชื่อ Gambling Regulation Act 2003 มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการพนันประเภทต่าง ๆ เช่น เครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์ (เช่น เกมโป๊กเกอร์ สล็อต slots), การทายผลแข่งชั้นต่าง ๆ Club Keno การพนันออนไลน์ ลีตเตอร์รี่ (public lotteries/ trade promotion lotteries), และธุรกิจเกมที่ดำเนินการโดยชุมชนหรือองค์กรการกุศล (เช่น raffles และบิงโก) ทั้งนี้ แนวทางการบัญญัติกฎหมาย Gambling Regulation Act ดังกล่าว มาจากแนวคิดจากการปรับปรุงกฎหมายของประเทศสหราชอาณาจักร ซึ่งมีการยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการพนันหลายฉบับ แล้วนำมาบัญญัติรวมกันไว้ในกฎหมายชื่อ Gambling Act

กฎหมายการพนันสำคัญฉบับอื่น ที่ยังใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ Casino Control Act 1991 Casino (Management Agreement) Act 1993 ซึ่งเป็นกฎหมายควบคุมการประกอบธุรกิจคาสีโนคือ การออกใบอนุญาต การควบคุม ตรวจสอบคาสีโนที่ได้รับอนุญาต โดยจะต้องป้องกันปัญหาความเชื่อมโยงระหว่างคาสีโนกับองค์กรอาชญากรรมต่าง ๆ การออกมาตรการให้มีการเล่นเกมในคาสีโนที่ดำเนินการอย่างสุจริต ไม่มีการโกงการเล่น และไม่มีกฎหมายลำดับรองในระดับ regulation ได้แก่ Casino Control (License Fees) Regulations 2005 Casino Control (Boundary Redefinition Fee) Regulations 2005

(ก) เขตปกครองพิเศษฮ่องกง

ธุรกิจการพนันในฮ่องกง

นโยบายการเปิดให้เล่นการพนันถูกกฎหมายของฮ่องกง มีความแตกต่างจากประเทศอื่น กล่าวคือ รัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความเข้มงวดและกังวลถึงผลเสีย จากธุรกิจคาสีโนเป็นอย่างมาก จึงไม่มีการอนุญาตให้มีการเปิดคาสีโนในฮ่องกง คนฮ่องกงที่ต้องการเล่นคาสีโนจะต้องเดินทางไปเล่นที่มาเก๊าแทน และกฎหมายฮ่องกงมิได้เปิดให้ผู้ประกอบการโดยทั่วไปขออนุญาตประกอบธุรกิจการพนันมีเพียงสโมสรแข่งม้าฮ่องกง (Hong Kong Jockey Club, HKJC) ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งในลักษณะของสมาคมที่ไม่แสวงหาผลกำไร และได้รับอนุญาตตามกฎหมายให้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการพนันถูกกฎหมายในฮ่องกง ดังต่อไปนี้

(ก) สลากกินแบ่ง (Mark 6 Lottery) ดำเนินการโดยบริษัท The HKJC Lotteries Limited ซึ่งเป็นบริษัทที่ถือหุ้นโดยสโมสรแข่งม้าฮ่องกง โดยสลากกินแบ่ง (Mark 6 Lottery) จะออกรางวัลสัปดาห์ละ ๓ ครั้ง โดยกฎหมายฮ่องกงมีมาตรการคุ้มครองเยาวชนจากการเล่นสลากกินแบ่งโดยกำหนดอายุของผู้ซื้อว่าจะต้องมีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีขึ้นไป

(ข) การแข่งม้า สโมสรแข่งม้าฮ่องกงได้รับอนุญาตตามกฎหมายให้จัดแข่งม้าเพียงแห่งเดียวตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๘๘๔

(ค) การพนันทายผลฟุตบอล การพนันทายผลฟุตบอลถูกกฎหมายเริ่มขึ้นในปี ค.ศ. ๒๐๐๓ เพื่อแก้ปัญหาการพนันทายผลฟุตบอลผิดกฎหมาย โดยผู้ประกอบการมีเพียงรายเดียวคือ บริษัท HKJC Football Betting Limited ซึ่งเป็นบริษัทลูกที่สโมสรแข่งม้าฮ่องกงถือหุ้นทั้งหมด โดยการอนุญาตจะกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตจะต้องดำเนินการปฏิบัติตามมาตรการรับผิดชอบทางสังคม

การลดผลกระทบที่เกิดกับชุมชนโดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน และป้องกันการเล่นพนันโดยบุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

จากการสำรวจในปี ค.ศ. ๒๐๐๘ รูปแบบการพนันที่นิยมในฮ่องกง ๔ อันดับแรก ได้แก่

- ๑) สลากกินแบ่ง (Mark 6 Lotteries)
- ๒) การแข่งม้า
- ๓) การเล่นกาสิโนที่มาเก๊า
- ๔) การพนันทายผลฟุตบอล

ปัจจุบันการอนุญาตให้เล่นพนันในสถานที่หรือกิจกรรมกีฬาบางอย่าง เช่น การแข่งม้า และการทายผลฟุตบอล ในฮ่องกงจะมีหน่วยงานของรัฐควบคุม กำกับดูแลอย่างเข้มงวด เหตุผลที่ฮ่องกงมีนโยบายอนุญาตให้มีการเล่นการพนันบางประเภทอย่างถูกต้องตามกฎหมายก็เพราะรัฐบาลเห็นว่าประชาชนฮ่องกงส่วนหนึ่งมีความต้องการที่จะเล่นพนัน ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีการจัดให้มีการเล่นพนันอย่างถูกต้องตามกฎหมายและมีการควบคุมตรวจสอบ เพราะการพนันที่ผิดกฎหมายจะทำให้เกิดปัญหาสังคม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการหลอกลวง ฉ้อโกง ทุจริตกู้ยืมเงินนอกระบบ และกลายเป็นแหล่งรายได้สำหรับองค์กรอาชญากรรม เดิมรัฐบาลฮ่องกงยังไม่มี การอนุญาตให้มีการเล่นพนันออนไลน์หรือการเล่นพนันผ่านสื่ออินเทอร์เน็ตเข้ามาเกี่ยวข้อง หากพบว่ามีการเล่นพนันในลักษณะดังกล่าวจะถือว่าขัดต่อกฎหมายการพนันของฮ่องกง ต่อมาจึงมีการยกเว้นสำหรับกรณีการดำเนินการรับพนันทายผลฟุตบอลของ Hong Kong Jockey Club

การควบคุม กำกับดูแลธุรกิจพนัน

หน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและกำกับดูแลการปฏิบัติ ตามนโยบายของรัฐบาลคือ Home Affairs Bureau สำหรับนโยบายเรื่องการพนันนั้น รัฐบาลฮ่องกงมีนโยบายที่จะไม่ส่งเสริมให้มีการเล่นพนัน ด้วยการจำกัดสถานที่หรือกิจกรรมที่อนุญาตให้เล่นพนัน ได้โดยมอบอำนาจให้หน่วยงานอื่น ๆ ควบคุมการออกใบอนุญาต และอนุญาตให้องค์กรเอกชนบางแห่ง ดำเนินการในกิจกรรมกีฬาบางเรื่อง กล่าวโดยสรุปได้ดังนี้

(ก) คณะกรรมการพนันทายผลและล็อตเตอรี (Betting and Lotteries Commission) เป็นคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย the Betting Duty Ordinance เดิม นั้น คณะกรรมการชุดนี้มีชื่อว่า the Football Betting and Lotteries Commission ซึ่งจะจำกัดเฉพาะเรื่องการพนันทายผลฟุตบอล ต่อมามีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เมื่อปี ๒๐๐๖ เพื่อให้มีความรับผิดชอบในการพนันทายผลกีฬาประเภทอื่น ๆ ด้วย โดยเฉพาะกรณี การพนันแข่งม้า คณะกรรมการชุดนี้ได้รับแต่งตั้งจากผู้ว่าการเกาะฮ่องกง มีอำนาจหน้าที่ในการให้ คำแนะนำแก่ the Secretary for Home Affairs ในเรื่องต่อไปนี้

๑) กำกับดูแลการประกอบกิจการพนันทายผลแข่งม้า การพนันทายผลฟุตบอล และกิจการล็อตเตอรี

๒) ออกใบอนุญาตและเพิกถอนใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการ ในข้อ ๑) ข้างต้น รวมถึงสามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขใบอนุญาตได้ด้วย

๓) ควบคุมดูแลให้ผู้รับอนุญาตปฏิบัติตามเงื่อนไขการออกใบอนุญาต และมีหน้าที่รับเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการออกใบอนุญาต

๔) กำหนดโทษปรับทางแพ่ง (financial penalties) แก่ผู้รับอนุญาตที่ทำผิด ข้อตกลงหรือเงื่อนไขต่าง ๆ

(ข) Television and Entertainment Licensing Authority (TELA) เป็นหน่วยงานอีกแห่งหนึ่งซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการ (regulatory agency) รวม ๓ ด้านตามกฎหมาย ได้แก่

๑) กิจการแพร่ภาพและกระจายเสียง (broadcasting services)

๒) กิจการจัดกลุ่มหรือประเภทของภาพยนตร์ (film classification) และการควบคุมภาพลามก อนาจาร หรือภาพที่ไม่เหมาะสม

๓) การออกใบอนุญาตกิจการด้านบันเทิง (entertainment licensing) TELA จึงมีอำนาจหน้าที่หลักในการติดตามตรวจสอบว่า กิจการเหล่านั้นดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาต ตามกฎหมายหรือไม่ เพียงใด หัวหน้าหน่วยงานแห่งนี้ เรียกว่า Commissioner for Television and Entertainment Licensing (CTEL)

การออกใบอนุญาตในกิจการด้านบันเทิงของ TELA ที่เกี่ยวกับการเล่นพนัน มี ๕ ประเภทหลัก ได้แก่

๑) Amusement Game Centres Licence (ใบอนุญาตประกอบกิจการ ศูนย์เกมบันเทิง) ผู้ขอใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายชื่อ the Amusement Game Centres Ordinance (AGCO) โดยจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้คือ จะต้องเป็นบุคคลธรรมดา หรือบุคคล ที่เป็นผู้แทนนิติบุคคลหรือองค์กรที่มีอายุครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์ และสามารถดำเนินการ ควบคุมดูแล ศูนย์เกมบันเทิงได้ และจะต้องไม่เป็นตัวแทนของบุคคลที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาต และต้องจัด ให้มีสถานที่ที่เหมาะสมแก่การดำเนินการดังกล่าว

๒) Trade Promotion Competition License (ใบอนุญาตประกอบกิจการ แข่งขันเพื่อส่งเสริมการขาย) ตามนิยามในกฎหมายการพนันของฮ่องกง เป็นกิจกรรมการแข่งขัน หรือกิจกรรมอื่น ๆ ที่จัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการขายสินค้า บริการของธุรกิจ โดยมีการแจก รางวัลให้แก่ผู้เข้าร่วมแข่งขันด้วย เช่น การจัดรายการส่งเสริมการขายของห้างสรรพสินค้า หรือร้านอาหาร โดยผู้ที่ซื้อสินค้าหรือใช้บริการจะมีโอกาสได้รับรางวัลชิงโชค ผู้ที่ดำเนินการกิจกรรม ดังกล่าวในฮ่องกง จะต้องได้รับอนุญาตจาก CTEL

๓) Lottery License (ใบอนุญาตจำหน่ายสลากกินแบ่ง) ผู้ขอใบอนุญาตจะต้อง เป็นองค์กรที่ไม่แสวงหากำไรที่จดทะเบียนในฮ่องกง โดยการออกสลากกินแบ่งขององค์กร จะต้องดำเนินการเพื่อนำเงินรายได้มาใช้ในกิจการขององค์กรที่ขออนุญาตเท่านั้น อย่างไรก็ตาม องค์กรนั้น ๆ จะต้องเสียภาษีตามกฎหมาย ยกเว้นจะเป็นองค์กรสาธารณกุศลหรือทรัสต์เพื่อกิจการ สาธารณะที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีตามกฎหมายภาษีอากรชื่อ the Inland Revenue Ordinance (Cap.112)

เงื่อนไขสำคัญของใบอนุญาตล็อตเตอรี่ลักษณะนี้คือ รางวัลที่ให้แก่ผู้ถูกรางวัล จะต้องเป็นทรัพย์สินหรือสิ่งของ จะไม่มีรางวัลที่เป็นเงินสด เงินรายได้จากการจำหน่ายล็อตเตอรี่ ของผู้รับอนุญาตจะต้องไม่ถูกนำไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัวของบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่เป็นสมาชิก ในองค์กรที่กระทำการในนามของผู้รับอนุญาต เช่น เป็นผู้มีส่วนช่วยโฆษณาหรือส่งเสริมการขาย ล็อตเตอรี่ หรือเงื่อนไขการห้ามจำหน่ายล็อตเตอรี่ ก่อนถึงเวลาออกรางวัลเป็นเวลามากกว่า ๘ สัปดาห์ การห้ามโฆษณาการจำหน่ายล็อตเตอรี่ทางหนังสือพิมพ์ในฮ่องกง การจัดทำรายงาน

ผลการจำหน่าย เงินรายได้ รายจ่ายทั้งหมดที่ได้รับการตรวจสอบรายงานการเงินแล้ว เพื่อจัดส่งรายงานให้ TELA ทราบ ภายในเวลา ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศผลรางวัล

๔) Amusements with Prizes License (ใบอนุญาตจัดงานบันเทิง และมีของรางวัล) เป็นกรณีที่บุคคลใดที่ต้องการจัดกิจกรรมเล่นเกมเพื่อชิงรางวัลในสถานที่ที่ขออนุญาตไว้ ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ชื่อว่า the Places of Public Entertainment Ordinance ที่กำหนดให้จะต้องยื่นขอใบอนุญาตจาก CTCL เช่น การจัดกิจกรรมในงานรื่นเริงสวนสนุก (funfairs), งานออกร้านจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือสินค้า (bazaars) และงานเทศกาลขนาดใหญ่ (grand fetes) การจัดงานในลักษณะนี้จะต้องขอใบอนุญาตประเภทนี้เสียก่อน ในกรณีที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายการพนัน มาตรา (1) (a) (iii) นั้น TELA จะออกใบอนุญาตประเภทนี้ได้ ก็ต่อเมื่อได้รับการอนุญาตจากหน่วยงานด้านความปลอดภัยของอาหารและสุขอนามัยคือ the Food and Environmental Hygiene Department ตามกฎหมาย the Places of Public Entertainment Ordinance

๕) Tombola License (ใบอนุญาตประกอบกิจการเกม Tombola)

ในเอกสารคู่มือการยื่นคำขอใบอนุญาตประเภท Trade Promotion Competition License ของ TELA ระบุว่ารัฐบาลฮ่องกงไม่มีนโยบายส่งเสริมให้มีการเล่นพนัน แต่จะอนุญาตให้ผู้รับอนุญาตดำเนินกิจการพนันตามที่กำหนดไว้ ส่วนขั้นตอนการออกใบอนุญาตนี้มีความเข้มงวดค่อนข้างมาก มีการกำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตของการพนันแต่ละวิธีการที่ละเอียด หากผู้รับอนุญาตประกอบกิจการการพนันไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ข้อใดข้อหนึ่งแล้วตามประเภทของใบอนุญาตที่กล่าวมาข้างต้น จะถูกเพิกถอนใบอนุญาตในทันที หรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะกำหนดโทษทางอาญาไว้ด้วย

กฎหมายควบคุมการพนัน

Gambling Ordinance (CHAPTER 14826)

กฎหมายฮ่องกงที่เกี่ยวกับการพนันมีหลายฉบับ กฎหมายหลักที่มีความสำคัญที่สุดชื่อว่า Gambling Ordinance (CHAPTER 14826) ซึ่งมีหลักการสำคัญคือ ถือว่าการพนันทุกรูปแบบเป็นสิ่งผิดกฎหมาย เว้นแต่กฎหมายจะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น คือกฎหมายอนุญาตให้มีการพนันที่ถูกกฎหมายได้ เมื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติไว้

บทบัญญัติกฎหมายที่ป้องกันผลกระทบของการเล่นพนันที่มีต่อกลุ่มเยาวชน คือห้ามเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เล่นการพนัน ไม่ว่าจะเป็นการเล่น เกม การพนันที่เป็นลักษณะการทายผลกีฬาฟุตบอล การแข่งม้า การซื้อสลากกินแบ่ง โดยมีกฎหมายบัญญัติไว้หลายฉบับ โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขในการอนุญาตให้มีการพนันที่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น The Betting Duty Ordinance (Chapter 108), Gambling Regulation (Chapter 148A) รวมทั้งแนวปฏิบัติของสโมสรแข่งม้าฮ่องกง

เนื้อหาของกฎหมาย Gambling Ordinance ที่น่าสนใจ

มาตรา ๗ ห้ามประกอบกิจการเป็นผู้จัดให้มีการเล่นพนัน โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย และห้ามผู้ที่มีส่วนร่วมในการจัดให้มีการเล่นพนัน ด้วยการรับ เจริญ หรือจัดให้มีการพนันนอกฮ่องกง ถ้าการพนันนั้นดำเนินการในฮ่องกง หรือดำเนินการโดยบุคคลที่อยู่ในฮ่องกง

ผู้กระทำความผิดจะได้รับโทษปรับไม่เกิน ๕ ล้านเหรียญฮ่องกง และโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรืออาจต้องรับโทษจำคุกไม่เกิน ๗ ปี

มาตรา ๘ ห้ามเล่นพนันผิดกฎหมายกับเจ้ามือที่ไม่มีใบอนุญาต ผู้เล่นพนันอาจได้รับโทษสูงสุด (กรณีที่เป็นกรกระทำผิดครั้งที่ ๓ เป็นต้นไป) คือโทษปรับ ๓๐,๐๐๐ เหรียญฮ่องกง และโทษจำคุกไม่เกิน ๙ เดือน

มาตรา ๑๔ ความผิดฐานเป็นผู้สนับสนุนทางการเงินหรือทรัพย์สินให้แก่บุคคลอื่น ซึ่งตนรู้ว่าเงินหรือทรัพย์สินนั้นจะถูกนำไปใช้โดยบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับการพนันผิดกฎหมาย หรือการซื้อขายสลากกินแบ่งผิดกฎหมาย ถือว่าผู้นั้นมีความผิด ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญฮ่องกง และโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือไม่เกิน ๗ ปี

มาตรา ๑๖ B ห้ามผู้ใดส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการเล่นพนันกับผู้จัดให้มีการเล่นพนัน หรือ bookmaker ยกเว้นจะเข้ากรณีตาม มาตรา ๓ (๘) (กรณีการดำเนินการตามกฎหมายชื่อ the Broadcasting Ordinance (Chapter 562) หรือ Betting Duty Ordinance (Chapter 108)) (มาตรา ๑๖ B) เช่น การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ให้มีการเล่นพนันผิดกฎหมาย ผู้นั้นกระทำผิดตามมาตรานี้

ในประเด็นนี้ มีผู้ให้ความเห็นทางวิชาการที่น่าสนใจว่า ธนาคารหรือสถาบันการเงินที่ให้ความร่วมมือในการกระทำผิดตามมาตรานี้ คือ ช่วยเหลือในการรับฝากเงิน โอนเงินที่ได้มาจากการเล่นพนัน สถาบันการเงินจะมีความผิดตามมาตรานี้ด้วย ประกอบกับความผิดตามมาตรา ๑๖ C หากมีส่วนรู้เห็นหรือไม่ระงับการทำธุรกรรมทางการเงินที่ได้มาจากการพนันผิดกฎหมาย ผู้กระทำผิดจะได้รับโทษตามมาตรา 16 B คือโทษปรับไม่เกิน ๕ ล้านเหรียญฮ่องกง และโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรืออาจต้องรับโทษจำคุกไม่เกิน ๗ ปี

มาตรา ๑๘ ของกฎหมายการพนันฮ่องกง บัญญัติว่าผู้กระทำผิดหรือจำเลยที่ถูกฟ้องร้องตามมาตรา ๕ มาตรา ๗ มาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๐ มีภาระการพิสูจน์ว่าการพนันที่ตนเข้าไปเกี่ยวข้อง เป็นการพนันที่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๓ หรือมาตรา ๔ (กรณีสลากกินแบ่ง) จะเห็นว่า มาตรา ๑๘ เป็นบทบัญญัติที่ผลักดันให้นำสืบหรือภาระการพิสูจน์ไปยังจำเลยในคดีการพนัน

เนื้อหาตามมาตรา ๑๘ มีความแตกต่างจากกฎหมายไทยซึ่งในคดีอาญา และคดีแพ่งตามกฎหมายไทย กฎหมายจะบัญญัติให้โจทก์มีหน้าที่นำสืบการกระทำผิดของจำเลย จะมีเพียงบางกรณีเท่านั้นที่กฎหมายสันนิษฐานว่า ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดเป็นผู้กระทำผิด และต้องมีหน้าที่นำสืบพิสูจน์พยานหลักฐานว่า ตนเองมิได้กระทำผิดตามกฎหมายนั้น

มาตรา ๒๑ กำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม (Telecommunication service provider) ดำเนินการใน ๒ กรณีคือ (๑) สั่งระงับการให้บริการโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ตแก่ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายนี้ คือ ผู้ที่กระทำผิดตามมาตรา ๕ มาตรา ๗ หรือมาตรา ๘ หรือ (๒) สั่งระงับการให้บริการแก่สถานที่ใช้เล่นพนันโดยมีกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน

การกำหนดอัตราโทษ ตามกฎหมายการพนันฮ่องกงจะกำหนดความร้ายแรงของโทษตามพฤติกรรมการกระทำความผิด คือ แบ่งโทษออกเป็น ๓ ระดับ คือ ระดับที่ ๑ กรณีกระทำความผิดครั้งแรก กฎหมายบัญญัติโทษปรับและโทษจำคุกต่ำที่สุด แต่หากมีกระทำความผิดเป็นครั้งที่ ๒ ก็จะอยู่ในระดับที่ ๒ และถ้ามีการกระทำความผิดตั้งแต่ครั้งที่ ๓ เป็นต้นไป ก็จะมีบทลงโทษที่ร้ายแรงมากขึ้นตามลำดับ

นอกจากนี้ ยังแบ่งประเภทของโทษตามความร้ายแรงของโทษออกเป็น ๒ ระดับ ตามระบบกฎหมายคอมมอนลอว์ของอังกฤษ คือ กรณีความผิดที่มีอัตราโทษต่ำ (Summary conviction) ผู้พิพากษาสามารถตัดสินลงโทษจำเลยได้ ต่างจากกรณีความผิดที่มีอัตราโทษค่อนข้างสูง หรือเป็นความผิดอาญาร้ายแรง จำเลยจะมีสิทธิได้รับการนำสืบพยานหลักฐานต่อหน้าคณะลูกขุน

มาตรา ๑๙ ข้อสันนิษฐานตามกฎหมาย ในกระบวนการพิจารณาคดีอาญา ตามกฎหมายการพนันฮ่องกงนั้น หากปรากฏพยานหลักฐานบางประการตามที่มาตรา ๑๙ บัญญัติไว้ ให้สันนิษฐานว่ามีการกระทำความผิดตามกฎหมายการพนัน ในกรณีดังต่อไปนี้

ก) การเข้าไปตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจในสถานที่ใด ๆ ตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ (๒)(a) หากพบว่า มีการกีดขวาง ชัดขวาง หรือทำให้การปฏิบัติงานของตำรวจล่าช้า

ข) สถานที่ใด ๆ ที่ตำรวจเข้าไปตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ (๒) (a) หากพบว่า มีการปกปิดซ่อนเร้น เคลื่อนย้าย หรือทำลายอุปกรณ์ เครื่องมือที่ใช้ในการเล่นพนัน

ค) อุปกรณ์ เครื่องมือที่ใช้ในการเล่นพนันที่พบในสถานที่ซึ่งตำรวจเข้าไปตามอำนาจที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ (๒) (a) หรือมีบุคคลอื่นพบเห็นในสถานที่ดังกล่าวแล้ว

กฎหมายให้สันนิษฐานไว้ว่า มีการเล่นพนันในสถานที่นั้น ๆ เว้นแต่จะมิพยานหลักฐานอย่างอื่นมาหักล้าง กล่าวคือ จำเลยมีหน้าที่นำสืบหักล้างข้อสันนิษฐานตามกฎหมาย ในมาตรา ๑๘

ข้อสันนิษฐานที่สำคัญอีกประการตามมาตรา ๑๘ คือ ความผิดฐานเล่นการพนัน ผิดกฎหมายตามมาตรา ๖ หากมีพยานหลักฐานพบว่า บุคคลใดอยู่ในสถานที่เล่นพนัน หรือบุคคลใดที่หลบหนีออกจากสถานที่เล่นพนันในระหว่างที่เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปในสถานที่นั้นตาม มาตรา ๒๓ (๒) (a) กฎหมายให้สันนิษฐานว่าผู้นั้นเป็นผู้เล่นพนันด้วย เว้นแต่ผู้นั้นจะพิสูจน์หักล้างเป็นอย่างอื่นได้

Betting Duty Ordinance

กฎหมายที่สำคัญอีกฉบับคือ The Betting Duty Ordinance (Cap 108) เป็นกฎหมายที่กำหนดอนุญาตให้มีการประกอบธุรกิจพนันแข่งม้า การพนันบอล และการประกอบกิจการ ลี้อตเตอร์ Mark 6 และมีบทบัญญัติที่ป้องกันผลกระทบด้านลบของการพนันที่จะเกิดกับเยาวชน ดังนี้

๑) กำหนดเงื่อนไขประกอบกิจการฯ ของผู้รับอนุญาตการพนันว่า
- จะต้องไม่ยอมรับหรืออนุญาตให้บุคคลใด ๆ รับพนันจากเยาวชน คือผู้ที่มีอายุน้อยกว่า ๑๘ ปี อย่างเด็ดขาด

- ห้ามรับแทงพนันในสถานที่ที่เด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี สามารถเข้าไปในสถานที่นั้นได้

- ห้ามดำเนินการให้เงินรางวัลแก่เยาวชนที่อ้างว่าชนะพนันหรือเล่นลี้อตเตอร์ได้

๒) ห้ามดำเนินการโฆษณาหรือดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการขาย ที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มเยาวชน หรือโฆษณา ประชาสัมพันธ์ในลักษณะทำให้เชื่อว่าสามารถชนะ ได้รางวัลโดยง่าย หรือแนะนำให้เล่นพนันแข่งม้า โดยอ้างว่าเป็นช่องทางในการสร้างรายได้ หรือเป็นหนทางแก้ปัญหาทางการเงิน

สำหรับบทลงโทษปรับทางแพ่ง นั้น มีบัญญัติใน Section 6 ZE Financial penalties ถือเป็นโทษทางปกครองอย่างหนึ่ง ตัวอย่างกรณีที่สามารถใช้บทลงโทษทางการเงินของฮ่องกง อาทิเช่น ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการการพนันตายผลหรือลี้อตเตอร์ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในใบอนุญาต จะต้องจ่ายเงินค่าปรับทางแพ่งที่มีอัตราค่าปรับระหว่าง ๕๐๐,๐๐๐ ถึง ๕,๐๐๐,๐๐๐ เหรียญฮ่องกง ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับระดับความร้ายแรงหรือจำนวนครั้งที่มีการทำผิด

เงื่อนไขของผู้รับอนุญาต เช่น หากเป็นการทำผิดเงื่อนไขครั้งแรกก็จะมีอัตราโทษปรับต่ำกว่ากรณีที่เคยทำผิดเงื่อนไขหลายครั้ง โดยอัตราโทษปรับขั้นสูงสุดจะเทียบกับการกระทำผิดตั้งแต่ ๓ ครั้งขึ้นไป แต่ก่อนที่จะดำเนินการบังคับให้ชำระค่าปรับทางแพ่ง Secretary for Home Affairs จะเปิดโอกาสให้ผู้รับอนุญาตชี้แจงให้ข้อมูลต่าง ๆ แล้วจึงนำมาพิจารณาประกอบกับข้อกล่าวหาหรือคำร้องเรียนนั้น ๆ

อย่างไรก็ดี ในระหว่างที่ผู้รับอนุญาตร้องอุทธรณ์ในกรณีดังกล่าวไปยังคณะกรรมการอุทธรณ์ก็ยังไม่ต้องจ่ายเงินค่าปรับดังกล่าว เงินค่าปรับที่จ่ายได้จะถือเป็นรายได้ของรัฐบาล ในกรณีที่ผู้กระทำผิดไม่ชำระเงินค่าปรับทางแพ่งนี้แล้ว ก็จะถูกฟ้องร้องดำเนินคดีทางแพ่งต่อไปโดยกฎหมายถือว่าเป็นหนี้หนึ่ง

GOVERNMENT LOTTERIES ORDINANCE (Chapter 334, 1962)

กฎหมายที่ใช้บังคับกับการออกล็อตเตอรี่ที่ดำเนินการโดยเอกชนคือ GOVERNMENT LOTTERIES ORDINANCE โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับการอนุญาต การควบคุม การดำเนินการเกี่ยวกับล็อตเตอรี่ในเรื่องต่าง ๆ โดยมีคณะกรรมการบริหารสลากกินแบ่งรัฐบาล (Government Lotteries Management Committee) มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแล การประกอบกิจการล็อตเตอรี่ในด้านต่าง ๆ รวมถึงการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ลำดับรองตามกฎหมายนี้ หรือตามกฎหมายที่ออกโดยผู้ว่าการเกาะฮ่องกง (the Chief Executive) กฎหมายนี้ยังกำหนดสัดส่วนการจัดสรรเงินรายได้จากการจำหน่ายล็อตเตอรี่ คือ ส่วนเงินรางวัล ร้อยละ ๖๐ ของรายได้ที่จำหน่ายได้ในแต่ละครั้ง และมีการจัดสรรเงินรายได้ส่วนหนึ่งหลังจากที่หักค่าใช้จ่ายอื่น ๆ แล้ว มาไว้ในกองทุนชื่อ the Lotteries Fund ซึ่งเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้น เพื่อนำเงินไปสนับสนุนโครงการเพื่อการพัฒนาสังคม กิจกรรมการกุศลและสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ
